

**Uchwała Nr V/90/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 24 maja 2024 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Gminy Żychlin**  
**z wykonania budżetu za 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Gminy Żychlin z wykonania budżetu za 2023 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

**uchwala, co następuje:**

opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Burmistrza Gminy Żychlin z wykonania budżetu za 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1275 ze zmianami) Burmistrz Gminy Żychlin przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Żychlin za 2023 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. uchwałę Rady Miejskiej w Żychlinie w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
2. informację opisową z wykonania budżetu Gminy Żychlin za 2023 rok wraz z informacją uzupełniającą z dnia 18 kwietnia 2024 r.,

3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 454) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 652).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Żychlin za 2023 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, ze sprawozdań statystycznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sprawozdaniu Rb-27S w kolumnie dochody wykonane w dziale 855, rozdziale 85502, § 0920 wykazano kwotę (-) 199,49 zł. W związku z powyższym Skład wskazuje, że zgodnie z § 3 ust. 1 pkt. 4 i 5 załącznika nr 36 do rozporządzenia z dnia 9 stycznia 2018 roku Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, dane o wielkości dochodów wykonanych, co do zasady, nie mogą przyjmować wartości ujemnych.

Prognozowane na rok 2023 dochody Gminy Żychlin zostały wykonane w wysokości 60.982.086,51 zł, co stanowi 93,19% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 66.479.002,28 zł, czyli na poziomie 90,38% ustalonego planu. Budżet zamknął się deficytem w wysokości 5.496.915,77 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 8.118.880,88 zł.

Na koniec roku budżetowego 2023 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 58.899.744,21 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 57.870.237,53 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 1.029.506,68 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 2.082.342,30 zł, wykonując 34,55% planu, nie zrealizowano dochodów ze sprzedaży majątku zaplanowanych w wysokości 400.000,00 zł. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 8.608.764,75 zł, tj. na poziomie 73,62% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informację w przedmiocie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2023 roku oraz stopnia zaawansowania programów wieloletnich.

W 2023 roku Gmina Żychlin zaciągnęła przychody zwrotne na kwotę 4.000.000,00 zł. W pełni zostały wykonane rozchody budżetu - wyniosły 840.069,00 zł.

Zadłużenie Gminy Żychlin wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2023 roku) wyniosło 15.980.443,00 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 26,21% wykonanych w 2023 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Ponadto Gmina dokonała z wydatków budżetu spłaty raty w wysokości 249.000,00 zł dotyczącej zobowiązania związanego z umowami zaliczanymi do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego, które spłacane są wydatkami majątkowymi.

Skład Orzekający wskazuje, że w analizowanym okresie sprawozdawczym w rozdziale 70005 suma zrealizowanych wydatków i zaciągniętych zobowiązań w § 6150 jest wyższa od kwoty zaplanowanej w budżecie. W związku z powyższym należy ustalić stan faktyczny, a w przypadku ewentualnego stwierdzenia, że wypełnione zostały znamiona czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1440 z późniejszymi zmianami).

Skład Orzekający wskazuje, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu w rozdziale 95095 zrealizowano wydatek klasyfikowany w § 2910 (*zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości*) na kwotę 28.852,29 zł. W związku z powyższym należy ustalić stan faktyczny, a w przypadku ewentualnego stwierdzenia, że wypełnione zostały znamiona czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1440 z późniejszymi zmianami).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Gminy Żychlin dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2023 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Żychlin. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miejskiej w Żychlinie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik